



PRIM MINISTRU

601
22.04.2020

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului*, inițiată de domnul deputat PNL Ovidiu Alexandru Raetchi (Plx.75/2020).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, republicată*, în sensul instituirii domeniului drepturilor cetățenilor români rezidenți în străinătate, ca atribuție distinctă a instituției Avocatului Poporului, aceasta urmând a fi atribuită unui adjunct.

Potrivit inițiativei legislative, cheltuielile curente de funcționare ale instituției adjunctului specializat în drepturile cetățenilor români rezidenți în străinătate se finanțează integral de la bugetul de stat.

II. Observații

1. La o primă examinare, propunerea legislativă pornește de la o realitate obiectivă și anume existența, în afara granițelor țării, atât pe teritoriul Uniunii Europene, cât și în alte state, a unor comunități de cetățeni români. Astfel că, potrivit dispozițiilor art. 17 din *Constituția României, republicată*, „Cetățenii români se bucură în străinătate de protecția statului român și trebuie să-și îndeplinească obligațiile, cu excepția acelorora ce nu sunt compatibile cu absența lor din țară”.

Însă, pornind tocmai de la dispozițiile *Constituției*, o examinare mai atentă a inițiativei legislative este criticabilă.

De lege lata, art. 10 alin. (1) din *Legea nr. 35/1997* reglementează ca domenii de activitate în competența Avocatul Poporului, pentru realizarea scopului instituției și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice¹, următoarele:

a) drepturile omului, egalitate de șanse între bărbați și femei, culte religioase și minorități naționale;

b) drepturile familiei, tinerilor, pensionarilor, persoanelor cu handicap;

c) apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului;

d) armată, justiție, poliție, penitenciare;

e) proprietate, muncă, protecție socială, impozite și taxe;

f) prevenirea torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante în locurile de detenție, prin Mecanismul Național de Prevenire.

Prima observație în legătură cu propunerea legislativă supusă atenției se referă la faptul că domeniile la care se referă în prezent actul normativ vizează drepturi ale tuturor cetățenilor sau domenii de referință, și nu o anumită categorie de cetățeni identificați după anumite criterii.

O altă observație are în vedere faptul că reglementarea unui nou domeniu, al „*drepturilor cetățenilor români rezidenți în străinătate*” nu capătă substanță din perspectiva celorlalte șase domenii, care acoperă spectrul larg al tuturor raporturilor cetățenilor cu statul român, acestea adresându-se în egală măsură tuturor cetățenilor români (rezidenți sau nerezidenți).

¹ Potrivit art. 1 alin. (1) din *Legea nr. 35/1997*, „*Instituția Avocatul Poporului are drept scop apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice*”.

Prin urmare, argumentația oferită de *Expunerea de motive*, anume corectarea erorilor și a tergiversărilor administrației publice în rezolvarea solicitărilor românilor din străinătate nu este suficientă pentru reglementarea unui nou domeniu de activitate, acoperit în prezent, în mod evident, de celelalte atribuții exercitate în domeniile amintite.

De altfel, înlăturarea problemelor din administrația publică, unele de natura celor amintite de autorul propunerii legislative, anume erori și tergiversări, constituie nu numai un obiectiv general al societății, dar și o obligație constituțională în sarcina Parlamentului și a Guvernului, oferirea unui serviciu public de calitate adresându-se tuturor cetățenilor.

Dintr-o altă perspectivă, potrivit art. 10 alin. (2) din *Legea nr.35/1997*: „*Adjuncții Avocatului Poporului îndeplinesc atât atribuțiile ce le revin potrivit domeniului de specializare, cât și orice alte atribuții care le sunt încredințate de Avocatul Poporului*”. Astfel cum se poate observa, dacă incidența solicitărilor impune o astfel de organizare a activității, Avocatul Poporului poate stabili atribuții în legătură cu cetățenii români rezidenți în străinătate unui adjunct al său.

Nu în ultimul rând, crearea unui domeniu dedicat drepturilor cetățenilor români rezidenți în străinătate poate genera probleme de constituționalitate în măsura în care vine în contradicție cu prevederile art. 15 și art. 16 alin. (1) și (2) din *Constituția României*².

2. Totodată, precizăm că, în temeiul actualelor reglementări constituționale și legale, Avocatul Poporului apără drepturile tuturor cetățenilor, inclusiv ale cetățenilor români, indiferent de țara de domiciliu sau reședință, față de abuzurile autorităților publice ale statului român, astfel încât modificările propuse nu se impun.

În completare, precizăm că Avocatul Poporului primește și soluționează petițiile adresate de cetățenii români cu domiciliul în străinătate și are competența de a se adresa reprezentanțelor diplomatice și consulare ale statului român, precum și oricăror altor instituții reprezentante ale statului român în străinătate. O anexă a rapoartelor

² Articolul 15

(1) Cetățenii beneficiază de drepturile și de libertățile consacrate prin Constituție și prin alte legi și au obligațiile prevăzute de acestea.

(2) Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile.

Articolul 16

(1) Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări.

(2) Nimeni nu este mai presus de lege.

anuale întocmite de Avocatul Poporului cuprinde situația petițiilor primite din străinătate.

În acest context, precizăm că, de-a lungul timpului, cetățeni români din afara granițelor României s-au adresat Avocatului Poporului pentru soluționarea problemelor pe care le întâmpină în diverse domenii: proprietate, pensie, muncă, sănătate, pașapoarte etc. iar Avocatul Poporului a venit în sprijinul rezolvării acestora prin mijloacele de intervenție specifice instituției.

Pe cale de consecință, dat fiind faptul drepturile cetățenilor români în străinătate sunt apărate de Avocatul Poporului în virtutea atribuțiilor pe care deja le are și le exercită prin structurile specializate existente în cadrul instituției, crearea unui nou domeniu în cadrul instituției și numirea unui nou adjunct al Avocatului Poporului nu se impune.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Ludovic ORBAN
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ion-Marcel CIOLACU**
Președintele Camerei Deputaților